**BÁO CÁO GIẢI TRÌNH VỀ VIỆC XÂY DỰNG BỘ TIÊU CHÍ**

**Xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma tuý**

1. **ĐỐI VỚI TIÊU CHÍ XÁC ĐỊNH TUYẾN TRỌNG ĐIỂM PHỨC TẠP VỀ MA TUÝ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TIÊU CHÍ** | **NỘI DUNG** | **GIẢI TRÌNH** |
| 1 | Tuyến trọng điểm phức tạp về ma túy là một khoảng không gian gồm những địa bàn, khu vực không phụ thuộc vào địa giới hành chính, kế tiếp nhau gắn với các trục giao thông (đường bộ, đường sắt, đường thủy, đường hàng không, đường biển) hoặc các hướng lưu thông khác trong hoạt động kinh tế - xã hội mà trên tuyến đó thường xuyên diễn ra các hoạt động mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy. | Lý do: Tiêu chí trên được xây dựng dựa trên cơ sở nghiên cứu quy định tại khoản 5 Điều 6 Thông tư số 15/2025/TT-BCA ngày 28/02/2025 của Bộ Công an về quy định công tác NVCB của lực lượng CSND để xác định tuyến: *“Tuyến là những địa bàn, khu vực kế tiếp nhau không phụ thuộc vào địa giới hành chính, gắn với trục giao thông hoặc hướng lưu thông khác trong hoạt động kinh tế - xã hội liên quan phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội xét thấy cần điều tra cơ bản”*; Phương án nghiệp vụ số 02 ngày 09/8/2021 của Bộ Công an về phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm về ma tuý trên các tuyến trọng điểm; đồng thời, căn cứ vào thực tiễn tình hình công tác đấu tranh phòng, chống ma tuý của các lực lượng chuyên trách trong những năm qua… |

**II. ĐỐI VỚI TIÊU CHÍ XÁC ĐỊNH ĐỊA BÀN TRỌNG ĐIỂM PHỨC TẠP VỀ MA TUÝ**

**1. Đối với địa bàn cấp tỉnh:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TIÊU CHÍ** | **NỘI DUNG** | **GIẢI TRÌNH** |
| 1 | Tỷ lệ giữa tổng số người nghiện và người sử dụng trái phép chất ma tuý có hồ sơ quản lý so với số nhân khẩu hiện đang cư trú thực tế trên địa bàn từ 0,2% trở lên *(tại thời điểm đánh giá).* | Lý do: Hiện cả nước có gần 240.000 người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma tuý, đây chính là yếu tố quan trọng làm phát sinh nguồn cầu về ma tuý, địa bàn có nhiều người nghiện, người sử dụng ảnh hưởng lớn đến ANTT tại các địa bàn. Trên cơ sở nghiên cứu tiêu chí quy định tại Quyết định số 3122/2010/QĐ-BCA ban hành tiêu chí phân loại và mức hỗ trợ kinh phí cho xã, phường thị trấn và căn cứ tình hình hiện nay để đưa ra tỷ lệ giữa tổng số người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma tuý so với tổng số nhân khẩu trên địa bàn từ 0,2% trở lên. Tham khảo tỷ lệ này ở các địa phương như sau: TP. Hồ Chí Minh: 0,29%; Hải Phòng: 0,2%, Cần Thơ: 0,13%, Sơn La: 0,34%... |
| 2 | Có từ 01 tụ điểm phức tạp về ma túy hoặc 10 điểm phức tạp về ma tuý hoặc từ 40 điểm có nguy cơ phức tạp về ma túy trở lên *(trong năm đánh giá).* | *Lý do*: Hiện cả nước còn 01 tụ điểm phức tạp về ma tuý; 228 điểm phức tạp; 3.200 điểm có nguy cơ phức tạp về ma tuý. Tiêu chí này được đưa ra trên cơ sở phân tích tổng hợp số liệu thực tế tại các địa phương *(có bảng thống kê kèm theo).* |
| 3 | Tỷ lệ đối tượng phạm tội về ma tuý bị bắt giữ trên địa bàn so với số nhân khẩu hiện đang cư trú thực tế trên địa bàn từ 0,05% trở lên *(trong năm đánh giá).* | *Lý do:* Tội phạm ma tuý chính là “nguồn cung” ma tuý, tỷ lệ đối tượng phạm tội về ma tuý bị bắt giữ so với số nhân khẩu trên địa bàn từ 0,05% được tính toán từ số liệu bắt giữ hàng năm của các địa phương. Hiện các địa phương có tỷ lệ này cao nhất là Lai Châu: 0,19%, Điện Biên: 0,18%, Lạng Sơn: 0,08%, Hà Nội: 0,06%... |
| 4 | Tỷ lệ số xã, phường trọng điểm phức tạp về ma tuý loại I, II chiếm từ 3% tổng số xã, phường trên địa bàn tỉnh trở lên. | *Lý do:* Căn cứ vào mức độ phức tạp của địa bàn và số lượng địa bàn trọng điểm phức tạp của cấp xã để làm tiêu chí xác định tỉnh trọng điểm. Hiện tỷ lệ số xã, phường trọng điểm phức tạp về ma tuý loại I, II của cả nước chiếm 3% tổng số xã, phường. |
| 5 | Có số lượng từ 8.000 cây có chứa chất ma túy trở lên hoặc có diện tích trồng cây có chứa chất ma túy từ 2.000 m² trở lên bị phát hiện, triệt phá. | Lý do: Trồng cây có chứa chất ma tuý là một trong các yếu tố của nguồn cầu về ma tuý, hiện cây thuốc phiện chủ yếu được trồng ở các tỉnh miền núi phía Bắc và cây cần sa trồng ở địa bàn các tỉnh khu vực Tây Nguyên. Tiêu chí này dựa trên số liệu báo cáo hàng năm của Công an các địa phương, diện tích trồng cây chứa chất ma tuý có xu hướng giảm xuống. |
| 6 | Nằm trên tuyến trọng điểm phức tạp về ma tuý. | *Lý do:* Đây là tiêu chí áp dụng đối với các địa bàn nằm trên tuyến trọng điểm phức tạp về ma tuý. Vì trên các tuyến này có những yếu tố đặc thù, các địa phương nằm trên tuyến đường này thường bị ảnh hưởng từ việc tội phạm ma túy vận chuyển ma túy qua. |

**2. Đối với địa bàn cấp xã**

**a) Địa bàn cấp xã trọng điểm phức tạp về ma túy loại I**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TIÊU CHÍ** | **NỘI DUNG** | **GIẢI TRÌNH** |
| 1 | Tỷ lệ giữa tổng số người nghiện và người sử dụng trái phép chất ma tuý có hồ sơ quản lý so với số nhân khẩu hiện đang cư trú thực tế trên địa bàn từ 0,5% trở lên *(trong kỳ đánh giá).* | *Lý do:* Do địa bàn cấp xã có quy mô diện tích và dân số ít hơn cấp tỉnh, do vậy tiêu chí phân loại xã trọng điểm loại I đối với tỷ lệ số người nghiện, người sử dụng ma túy ma túy trên số nhân khẩu trên địa bàn cấp xã phải là 0,5% (cao hơn cấp tỉnh: 0,2%). |
| 2 | Có từ 02 điểm phức tạp về ma tuý trở lên *(trong kỳ đánh giá).* | *Lý do:* tương tự như tiêu chí của cấp tỉnh, tuy nhiên với quy mô của cấp xã, tiêu chí nàyđược tính toán trên cơ sở tổng hợp, phân tích số điểm phức tạp về ma túy, điểm có nguy cơ phức tạp về ma túy trên toàn quốc và tham khảo, tiếp thu ý kiến của Công an các địa phương. |
| 3 | Tỷ lệ đối tượng phạm tội về ma tuý bị bắt giữ trên địa bàn so với số nhân khẩu hiện đang cư trú thực tế trên địa bàn cấp xã từ 0,1% trở lên *(trong kỳ đánh giá).* | *Lý do:* Trên cơ sở áp dụng tỷ lệ này đối với tiêu chí của địa bàn cấp tỉnh trọng điểm phức tạp là 0,05%, Do địa bàn cấp xã có dân số ít hơn nên tỷ lệ đối tượng phạm tội bị bắt giữ so với số dân đối với địa bàn cấp xã trọng điểm loại I sẽ phải cao hơn cấp tỉnh. |
| 4 | Có số lượng từ 3.000 cây có chứa chất ma túy trở lên hoặc có diện tích trồng cây có chứa chất ma túy từ 750 m² trở lên bị phát hiện, triệt phá *(trong kỳ đánh giá).* | Lý do: Trên cơ sở tham khảo tiêu chí này từ Quyết định 3122 ngày 9/8/2010 của Bộ Công an xác định xã trọng điểm loại I: diện tích trồng cây có chứa chất ma túy là từ 1.000 m² trở lên. Tuy nhiên, trong những năm gần đây, diện tích trồng cây chứa chất ma tuý đã giảm đi rất nhiều. Mỗi năm cả nước chỉ phát hiện, triệt xoá khoảng 5-10 ha; tỷ lệ trồng là 4 cây/m2. Do vậy, đặt tiêu chí xã trọng điểm loại I như trên là phù hợp với tình hình thực tế. |
| 5 | Có từ 02 tiêu chí trong các tiêu chí loại II và nằm trên tuyến trọng điểm phức tạp về ma túy. | Đây là tiêu chí đặc thù để phân hóa so với các địa bàn khác. |

**b) Tương tư như vậy, tiêu chí đối với địa bàn cấp xã trọng điểm loại II được đặt ra trên cơ sở nghiên cứu, tính toán lấy tỷ lệ giảm xuống so với tiêu chí địa bàn trọng điểm loại I.**

**c) Đối với tiêu chí địa bàn cấp xã trọng điểm loại III được tính toán trên cơ sở lấy tỷ lệ giảm xuống so với loại II.**

**III. ĐỐI VỚI ĐỊA BÀN KHÔNG MA TÚY**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TIÊU CHÍ** | **NỘI DUNG** | **GIẢI TRÌNH** |
| Tiêu chí 1 | Không có công dân có nơi cư trú ổn định (có đăng ký thường trú hoặc tạm trú theo Luật cư trú) trên địa bàn nghiện ma tuý, sử dụng trái phép chất ma tuý, trừ đối tượng đang tham gia điều trị bằng thuốc thay thế và đối tượng quản lý sau cai nghiện *(tại thời điểm đánh giá).* | *Lý do:* Để bảo đảm đấu tranh ngăn chặn triệt để nguồn cầu về ma tuý; không có người nghiện, người sử dụng thì không còn tệ nạn ma tuý; tuy nhiên vẫn chấp nhận còn đối tượng đang tham gia điều trị bằng thuốc thay thế và đối tượng quản lý sau cai vì các đối tượng này ở ngoài cộng đồng theo quy định của Luật Phòng, chống ma túy. |
| Tiêu chí 2 | Không có công dân có nơi cư trú ổn định trên địa bàn có hành vi vi phạm pháp luật về ma tuý xảy ra trên địa bàn, đối tượng bị truy nã do phạm tội về ma tuý lẩn trốn trên địa bàn *(trong kỳ đánh giá).* | *Lý do:* nhằm ngăn chặn triệt để nguồn cung ma tuý trên địa bàn đảm bảo sạch tội phạm và tệ nạn ma tuý. |
| Tiêu chí 3 | Không có điểm, tụ điểm phức tạp về ma tuý, đối tượng bán lẻ trái phép chất ma tuý có nơi cư trú ổn định trên địa bàn hoạt động phạm tội về ma tuý *(trong kỳ đánh giá).* | *Lý do:* bảo đảm các điểm, tụ điểm đều phải được được phát hiện, tổ chức đấu tranh triệt xoá và không tái diễn trong năm thẩm định. |

**BỘ CÔNG AN**